

El bienestar olvidado: fallas del mercado y fallas del Estado. Hacia un cambio de enfoque

Victoria Giarrizzo

Facultad de Ciencias Económicas - Universidad de Buenos Aires
(UBA)

Argentina

¿Cuánto saben los gobiernos sobre el bienestar?

- *Mejorar el bienestar es uno de los objetivos centrales de las políticas públicas...pero ...*
- *¿Cuánto saben los Estados sobre el bienestar de su población?*
¿Cuánto conocen los dirigentes políticos sobre el bienestar percibido por los pueblos que gobiernan?

Los gobiernos siguen con la visión clásica de Bienestar

- *En su visión clásica, el objetivo del Estado de Bienestar es mejorar la distribución del ingreso y generar mayor protección social, pero haciendo eje en los sectores más vulnerables.*
- *El bienestar en ese esquema es entendido como la ausencia de privaciones.*
- *La forma de medir el bienestar dentro de esa concepción, es utilizando una serie de indicadores cuantitativos simples.*

El Estado de Bienestar clásico está en crisis

Primero: porque el Estado asistencialista no termina de resolver las fallas de mercado, y aparecen además fallas del Estado importantes.

- *7.800 niños menores de 5 años al día mueren por desnutrición.*
- *Hay 2.500 millones de personas en el mundo que viven en la pobreza extrema*
- *Y en materia distributiva: el ingreso está cada vez más concentrado. En 1960, el 20% más rico de la población mundial ganaba 30 veces más que el 20% más pobre, ahora esa diferencia subió a 50 veces.*

El Estado de Bienestar clásico está en crisis

- **Segundo:** mientras los problemas de bienestar más urgentes no se resuelven, aparecen problemas de segundo orden que son cada vez más latentes.

Cuando se toma contacto directo con los grupos poblacionales, hay disociaciones entre las evaluaciones de bienestar que hacen los gobiernos y las evaluaciones que hacen los individuos.

El Estado de Bienestar clásico está en crisis

Disociaciones entre la evaluación subjetiva y la evaluación tradicional

***Falacia de la cantidad:** el creer que destinando recursos (subsidios) a mitigar cierta vulnerabilidad, resuelve el problema.*

***Sobreestimación del agregado:** creer que el crecimiento del PIB mejora la calidad de vida.*

***Subestimación de la subjetividad:** subestimar o ignorar la importancia de escuchar a los individuos sobre cómo perciben su bienestar, sobre sus deseos y expectativas.*

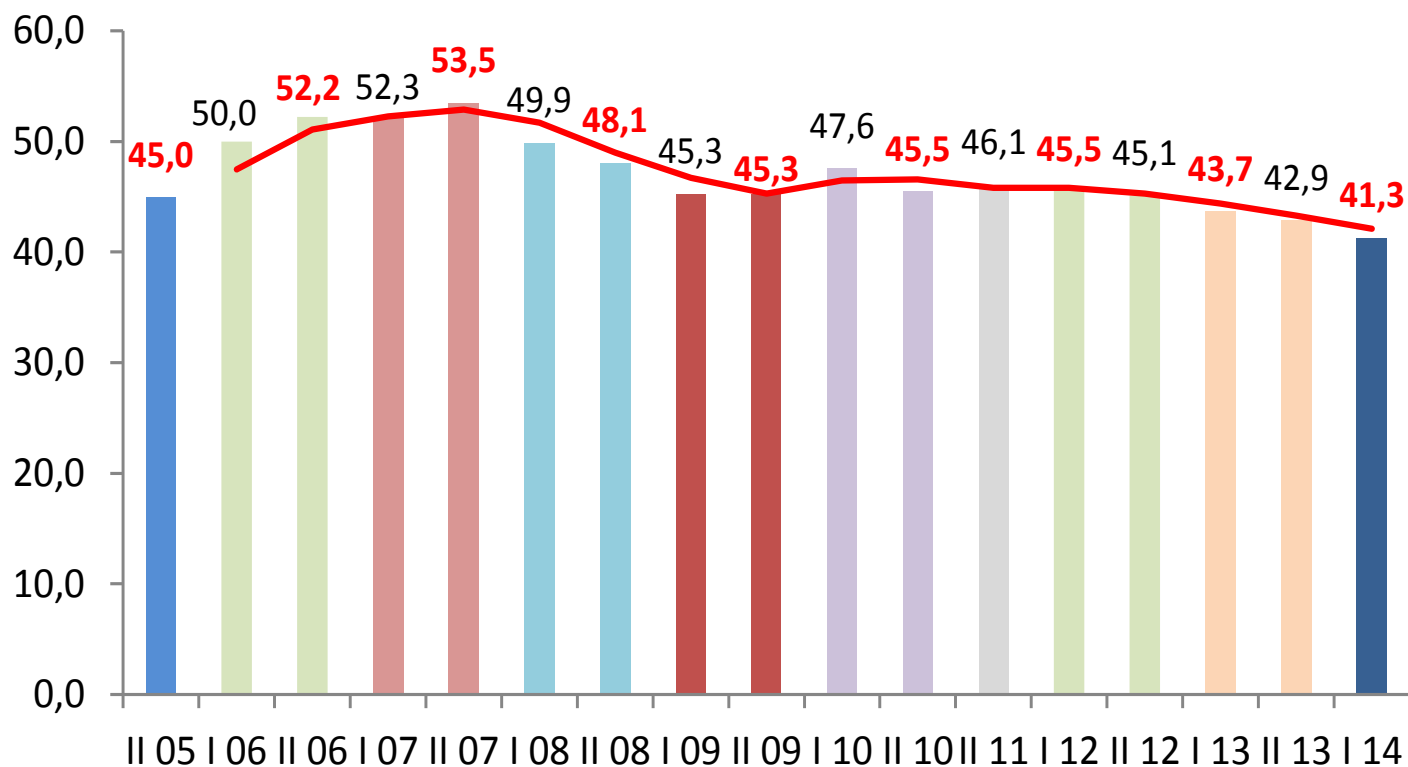
Sobreestimación del agregado

Índice de Bienestar Económico: Cuestionario

	ZONA:	Sexo:	Edad:
1	¿Cómo evalúa la calidad y cobertura del sistema de salud al que usted y su hogar tienen acceso? 1-Muy malo 2- Malo 3-Regular 4- Bueno 5-Muy bueno		
2	¿Cómo evalúa la calidad del sistema educativo al que tiene o tuvo acceso su hogar ? 1-Muy malo 2- Malo 3-Regular 4-Bueno 5-Muy bueno		
3	En función de los gastos que necesita su hogar, ¿considera que los ingreso de su hogar son? 1-Muy malos 2- Malos 3-Regulares 4- Buenos 5-Muy buenos		
4	¿Cómo evalúa el bienestar económico de su hogar? 1-Muy malo 2- Malo 3-Regular 4- Bueno 5-Muy bueno		
5	¿Trabaja las horas que desea? 1-Mas 2-Si 3-Menos		
6	¿Cómo evalúa su situación de empleo (calidad, cantidad de horas, interes, trato, vinculos)? 1-Muy mala 2- Mala 3-Regular 4- Buena 5-Muy buena 6.Está desempleado 7. No trabaja		
7	Cómo evalúa la calidad y comodidad de su vivienda 1-Muy mala 2- Mala 3-Regular 4- Buena 5-Muy buena		
8	¿Su hogar tiene los ingresos necesarios para los gastos que necesita? 1- Si 0-No		
9	¿Cuál es el ingreso mínimo mensual que necesita su hogar para cubrir sus gastos básicos?		
10	¿En qué monto necesitaría que aumente el ingreso de su hogar para mantener el estándar de vida deseado?		
11	Con respecto a un año atrás, el bienestar de su hogar: 1. Mejoró 2. Se mantuvo Igual 3. Empeoró		
12	Si el ingreso de su hogar aumentara 40%, ¿a qué lo destinaría?		
13	¿A cuántos ascienden los gastos mensuales de su hogar?		

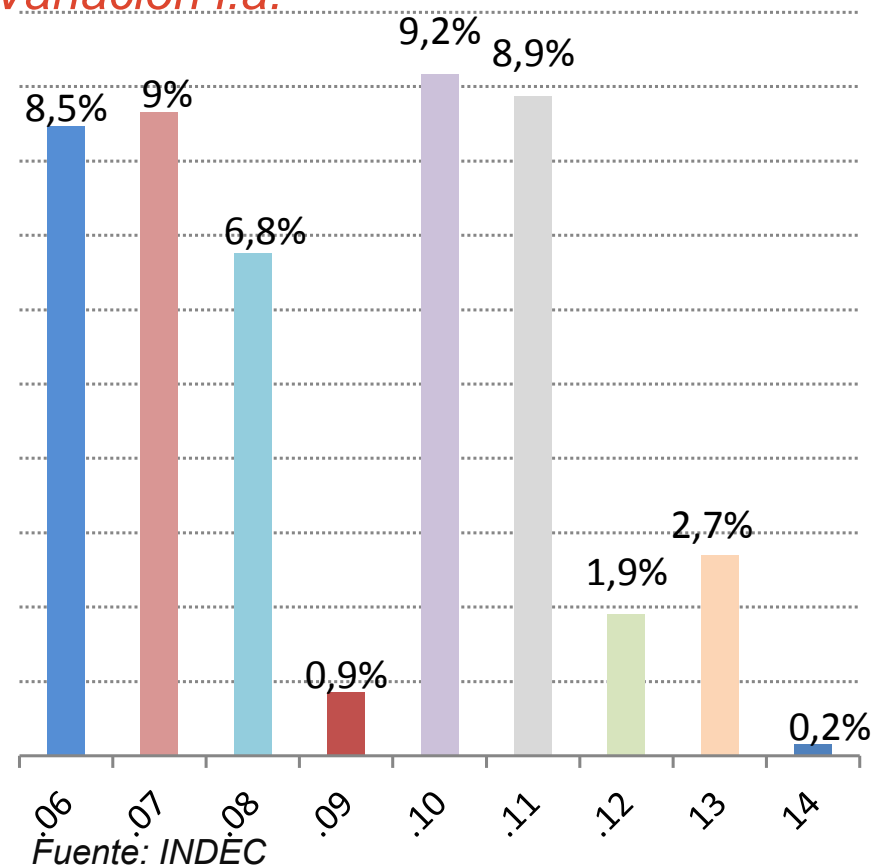
Crecimiento y Bienestar Económico

Indice de Bienestar Económico (IBE) para Argentina
Escala 0 a 100



Fuente: CERX

Evolución del PIB argentino
Variación i.a.

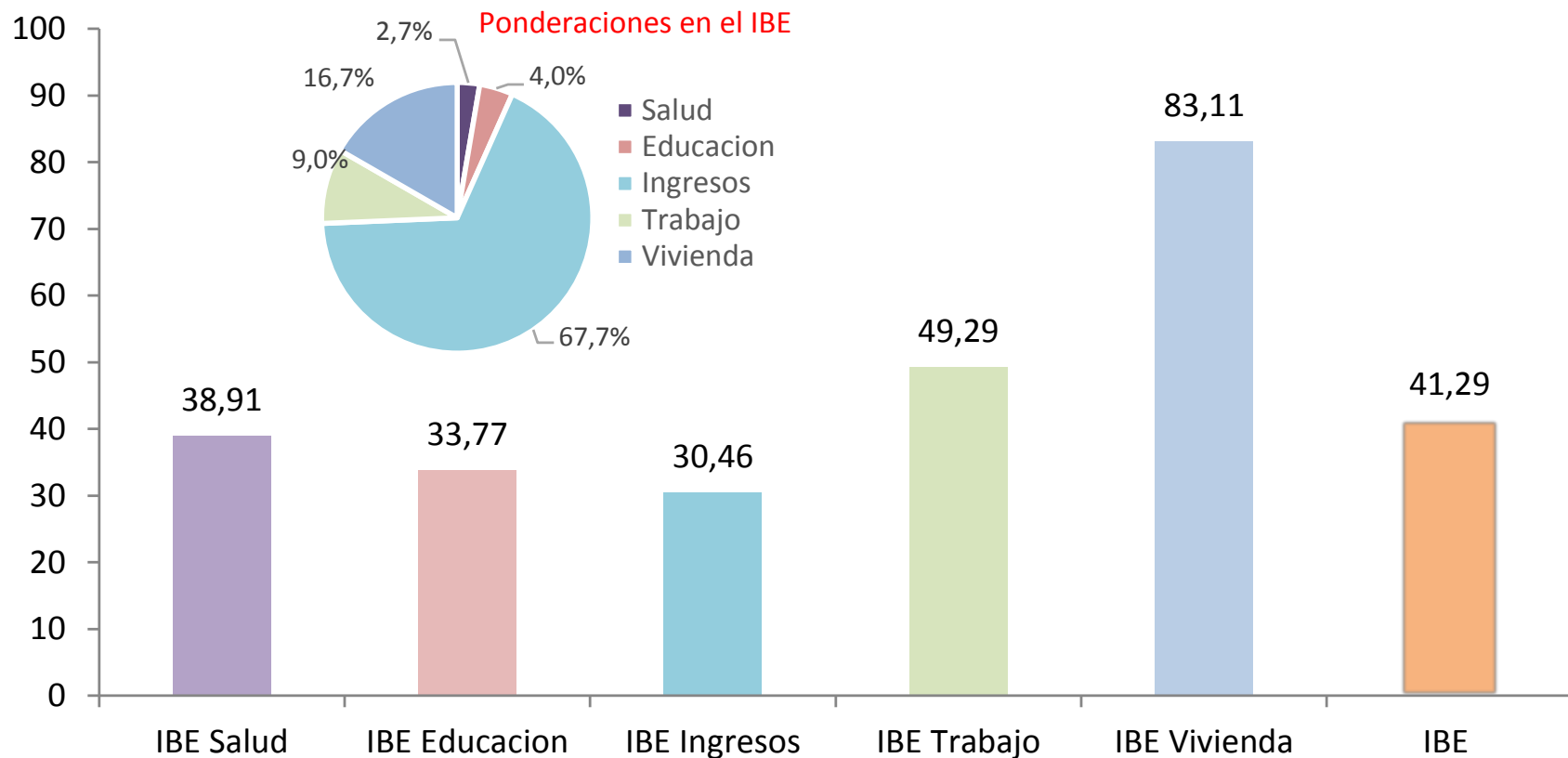


Fuente: INDEC

● El IBE bajó 5,5% en 2014 y alcanzó el menor valor desde 2005. Frente al máximo alcanzado en 2007, cayó 22,8%

Crecimiento y Bienestar Económico

Sub índice de Bienestar Económico (IBE) *I semestre de 2014*



En la medición de 2014...

- *El 20% de las familias dicen que su bienestar cayó en relación a 2013 y otro 73% que quedó igual.*
- *La caída en la percepción de bienestar ocurre en un contexto de alta inflación, menor actividad, y deterioro en el acceso a servicios como salud y educación.*

Crecimiento y Bienestar Económico

Otros resultados de las mediciones subjetivas vinculadas al bienestar realizadas en 2013

- El 67% de los hogares manifiesta que sus niveles de ingresos son regulares, malos o muy malos para mantener un nivel de bienestar deseado.
- El 23,2% de la población ocupada relevada se considera sobre empleado (trabaja más horas de las que desea).
- El 68% de la población ocupada manifiesta que la calidad de su empleo es regular o mala.
- Mediciones de Percepciones de Pobreza: *Hacia el primer trimestre del año, el 70% de la gente declaró que los ingresos mensuales de su hogar son inferiores a los necesarios para cubrir sus gastos necesarios.*

Crecimiento y Bienestar Económico

Otros resultados de las mediciones subjetivas vinculadas al bienestar realizadas en 2013

Inflación (subas de alimentos y alquileres principalmente)	56,3%
Bajos ingresos	15,2%
Problemas de empleo (falta, precariedad, insatisfacción)	12,1%
Inseguridad	5,0%
Impuestos altos	4,0%
Cortes de luz	3,3%
Otros	4,0%

Fuente: CERX

El Estado de Bienestar clásico está en crisis

Tercero: los individuos tienen una concepción del bienestar más amplia a la compartida por quienes formulan las políticas económicas. Los gobiernos deberán ir adecuándose a esa nueva noción.

Las evaluaciones individuales van más allá del mero concepto cuantitativo. La gente evalúa si tiene empleo, pero también la calidad de ese empleo, si lo satisface o no, si se siente sobre capacitado o no, si se respetan sus derechos, si recibe buen trato.

Lo mismo sucede con el acceso a otros bienes y servicios. La gente evalúa si tiene acceso al sistema de salud, pero también el tipo de atención que recibe, la burocracia para ser atendido, los tiempos de espera.

El Estado de Bienestar clásico está en crisis

El **bienestar económico** en la interpretación vivencial que hace el individuo es un concepto mas amplio que el que hacen los gobiernos en su interpretación de analista:

El **bienestar económico** en una interpretación más amplia, es un estado donde se combinan: la ausencia objetiva y subjetiva de privaciones, la satisfacción del individuo con los mecanismos de generación de ingresos (empleo, rentas, subsidios, u otros), y la satisfacción con su acceso a los bienes y servicios que son necesarios para su vida en cada momento del tiempo.

Hacia un nuevo Estado de Bienestar...

El Estado de Bienestar actual, es que el supuestamente garantiza un nivel de protección básica a la población. Diríamos, el acceso a bienes y servicios de primer orden.

Pero el nuevo Estado de Bienestar tendrá que mirar más allá e incorporar:

1. Una definición más amplia de Bienestar: *esta definición debe consensuarse y ser precisa. Hay que ser criteriosos en qué áreas se van a considerar. Y el concepto debe ser variable (hay que estar atento a la proliferación de nuevas necesidades)*

2. Complementar las mediciones objetivas con subjetivas: *el Bienestar Económico tiene una parte que es no observable. La satisfacción de las necesidades no son iguales para todos. Es inevitable la observación subjetiva. Pero hay que elegir qué se va a medir y para qué.*

3. Generar el interés responsable de los planificadores de políticas con 1 y 2:

4. Cambios en la forma de intervención del Estado: *cambiar los programas generales por programas muy focalizados, donde los diseñadores de las políticas deben involucrarse activamente*

Hacia un nuevo Estado de Bienestar...

- *El Estado de Bienestar tradicional fue una solución política a las contradicciones sociales.*
- *El nuevo Estado de Bienestar deberá dar soluciones económicas y sociales a las necesidades económicas y sociales. La política deberá ser la herramienta, no la solución ni el objetivo.*
- *La pobreza, el bienestar, la distribución, no puede ser solo palabras que embellecen y sensibilizan los discursos. Los gobiernos deberán comprometerse con ello, y comprometerse es dar respuesta a cada uno de los problemas, es comprometerse con combatir la corrupción, en generar una sociedad solidaria, en buscar justicia en todos los órdenes.*

